



REGIONE MOLISE

GIUNTA REGIONALE

**DIPARTIMENTO VALORIZZAZIONE AMBIENTE E RISORSE NATURALI -
SISTEMA REGIONALE E AUTONOMIE LOCALI**

(cod. DP.A2.04.2C.01) SERVIZIO TUTELA E VALUTAZIONI AMBIENTALI

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 5677 DEL 29-09-2022

**OGGETTO: VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA COORDINATA ALLA
VALUTAZIONE DI INCIDENZA AMBIENTALE DEL PIANO URBANO DELLA MOBILITÀ
SOSTENIBILE (PUMS) DELL'AREA URBANA DI CAMPOBASSO COSTITUITA DAI
COMUNI DI CAMPOBASSO, FERRAZZANO E RIPALIMOSANI, ESPRESSIONE DEL
PARERE MOTIVATO AI SENSI DEL COMMA 1 DELL'ART. 15 DEL D.LGS. 152/2006**

La presente proposta di determinazione è stata istruita e redatta dalla Struttura di Servizio che esprime parere favorevole in ordine alla legittimità della stessa.

L'Istruttore/Responsabile d'Ufficio
ANTONELLA LAVALLE

Campobasso, 29-09-2022

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO TUTELA E VALUTAZIONI AMBIENTALI

VISTA la Direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;

VISTA la Direttiva 92/43/CEE "Habitat" e la Direttiva 79/409/CEE "Uccelli";

VISTO il Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n.152 "Norme in materia ambientale", con particolare riferimento alla Parte Seconda "Procedure per la valutazione ambientale strategica (VAS), per la valutazione di impatto ambientale (VIA) e per l'autorizzazione ambientale integrata (IPPC)" ed ai contenuti descritti nell'allegato VI;

VISTO il d.p.r. dell'8 settembre 1997, n.357, successivamente modificato e integrato con d.p.r.12 marzo 2003, n.120 di recepimento delle direttive comunitarie sulla valutazione di incidenza sui siti naturalistici di interesse comunitario;

VISTA la d.g.r. n.26/2009 "procedure di Valutazione Ambientale Strategica in ambito regionale";

VISTA la d.g.r. n.304/2021 "direttiva regionale per la Valutazione di Incidenza Ambientale (V.Inc.A)";

RICHIAMATO il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (MIT) del 4 agosto 2017 "individuazione delle linee guida per i piani urbani di mobilità sostenibile, ai sensi dell'art.3, comma 7, del decreto legislativo 16 dicembre 2016, n.257" ed in particolare l'approvazione del Piano Urbano di Mobilità Sostenibile di cui all'art. 2 comma 1, lett. a) del Decreto.

DATO ATTO:

che il Comune di Campobasso, con istanza prot.n. 62475 del 12.04.2021, in qualità di Autorità Proponente e Procedente per l'adozione ed approvazione del Piano in oggetto, nonché capofila dell'area urbana di Campobasso costituita dai Comuni di Campobasso, Ripalimosani e Ferrazzano (CB), è entrato in consultazione con l'Autorità regionale competente per la Valutazione Ambientale Strategica (Servizio regionale Tutela e Valutazioni Ambientali) e con i Soggetti Competenti in Materia Ambientale al fine di definire, ai sensi del punto1 dell'art.13 del d.lgs 152/2006, la portata ed il livello di dettaglio delle informazioni da includere nel Rapporto Ambientale integrato al Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS).

Alla istanza è stato allegato il Rapporto Preliminare redatto conformemente all'art.13 comma 1 del d.lgs. 152/2006.

la Valutazione Ambientale Strategica, normata dall'art.13 all'art.18 del d.lgs. 152/2006 è coordinata alla procedura di Valutazione di Incidenza Ambientale, ai sensi del punto 3 dell'art.10 del d.lgs. 152/2006.

L' Autorità Competente per la Valutazione Ambientale Strategica, individuati e selezionati, in collaborazione con l'Autorità Proponente/Procedente, Comune di Campobasso, i Soggetti Competenti in Materia Ambientale da consultare, ha invitato (note prot.n. 71065 del 27.04.2021 e prot.n.73736 del 30.04.2021) gli stessi ad inviare, entro i novanta giorni previsti per la consultazione, il proprio contributo al Rapporto Preliminare, al fine di definire la portata ed il livello di dettaglio delle informazioni da includere nel Rapporto Ambientale.

I Soggetti con Competenza Ambientale (SCA) consultati sono stati i seguenti:

Regione Molise
IV Dipartimento Governo del Territorio
Servizio Pianificazione e Gestione Territoriale e Paesaggistica-Tecnico delle Costruzioni;
Servizio Geologico;
Servizio Programmazione Politiche Energetiche;
Servizio Protezione Civile;
Servizio Difesa del Suolo, Demanio, Opere Idrauliche e Marittime, Idrico Integrato;
Servizio Mobilità;
Servizio Infrastrutture e Lavori Pubblici

Regione Molise
II Dipartimento
Servizio Fitosanitario regionale, Tutela e Valorizzazione della Montagna e delle Foreste
Biodiversità e Sviluppo Sostenibile

ARSARP

Agenzia regionale per lo Sviluppo Agricolo, Rurale e della Pesca

Provincia di Campobasso
Settore 2
Tecnico Ambientale

ARPAM
Agenzia Regionale per la Protezione Ambientale
Dipartimento Provinciale di Campobasso

ASREM
Azienda Sanitaria Regionale del Molise
Dipartimento di Prevenzione Campobasso

MiC
Ministero della Cultura
Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio del Molise

Polizia locale
Campobasso

Protezione Civile Città di Campobasso

RFI
Rete Ferroviaria Italiana
Direzione Generale per il Trasporto e le Infrastrutture Ferroviarie

RFI
Rete Ferroviaria Italiana
Direzione Generale per il Trasporto Pubblico locale
La Mobilità Pubblica Sostenibile e gli Interventi nel settore del Trasporto Ferroviario regionale

Comune di Mirabello Sannitico

Comune di Matrice

Comune di Oratino

Comune di San Giovanni in Galdo

Comune di Busso

Comune di Vinchiaturro

Comune di Castropignano

Comune di Montagano

Comune di Limosano

Comune di Gildone

dal giorno 27.04.2021 per la durata di 90 giorni, si è svolta la fase di consultazione sul Rapporto Preliminare (scoping), di cui al punto 2 dell'art. 13 del d.lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., al fine di definire la portata ed il livello di dettaglio delle informazioni da includere nel Rapporto Ambientale;

alla fase di consultazione attivata, ha aderito Provincia di Campobasso, determinazione dirigenziale n.1191 del 20.07.2021 (notifica acquisita al prot.reg. n.123897 del 26.07.2021) di presa d'atto del Rapporto Preliminare senza alcuna osservazione ai fini dei contributi sul documento.

l'Autorità Competente per la VAS ha inviato all'Autorità Proponente/Procedente per l'approvazione del PUMS (nota, prot.n.127481 del 03.08.2021) l'informazione conclusiva sulla fase di consultazione.

Con nota prot.n. 85376 del 13.05.2022 l'Autorità Proponente/Procedente ha comunicato:

la proposta di Piano;

il Rapporto Ambientale;

la Sintesi non Tecnica;

l'Avviso al pubblico;

la documentazione elencata è stata pubblicata e resa accessibile sul sito WEB dell'Autorità regionale Competente (Area Tematica Ambiente dedicata alla Valutazione Ambientale Strategica) e sul sito dell'Autorità Proponente/ Procedente;

la documentazione è stata depositata anche presso la Provincia di Campobasso;

l'avviso di cui al punto 1 dell'art. 14 del d.lgs. 152/2006 è stato pubblicato all'Albo Pretorio della Regione Molise (reg.3279/2022);

la proposta di Piano, il Rapporto Ambientale e la Sintesi non Tecnica sono stati messi a disposizione dei Soggetti Competenti in Materia Ambientale e del pubblico sul sito web dell'Autorità Proponente/Procedente (comunicazione Comune di Campobasso prot.n. 85376 del 13.05.2022);

non sono pervenute osservazioni entro il termine di quarantacinque giorni stabilito dall'art.14, comma 2, del d.lgd.152/2006;

CONSIDERATO che il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) è sottoposto a Valutazione Ambientale Strategica, integrata al procedimento di formazione ed approvazione del Piano, ai sensi dell'art.11, comma 5 del d.lgs.152/2006;

CONSIDERATO che nel procedimento di Valutazione Ambientale Strategica la Regione Molise ha il ruolo di Autorità Competente, così come definita dall'art. 5, lettera p), del d.lgs. 152/2006;

DATO ATTO, ai sensi del comma 3 dell'art. 10 del d.lgs. 152/2006 delle risultanze della Valutazione di Incidenza Ambientale esplicitate nella matrice dello screening trasmessa dal Servizio Fitosanitario regionale Tutela e Valorizzazione della Montagna e delle Foreste Biodiversità e Sviluppo Sostenibile in data 27.07.2022 prot.n.130673 che rimanda il PUMS ad una Valutazione Appropriata;

VISTA la relazione di Istruttoria Tecnica (prot.n.134466 del 03.08.2022), a cura di ARPA Molise allegata al presente provvedimento, che non evidenzia criticità in tema di acqua e risorse idriche, suolo, biodiversità, popolazione e salute umana, rumore e vibrazioni;

VISTA la documentazione integrativa consistente nello Studio per la Valutazione di Incidenza Ambientale, Rapporto Ambientale e Sintesi non Tecnica trasmessa dall'Autorità Proponente/Procedente ed acquisita al protocollo regionale n. 145657 del 26.08.2022;

CONSIDERATO che la documentazione integrativa, prodotta dal Comune di Campobasso, in base a quanto richiesto dal Servizio Fitosanitario regionale Tutela e Valorizzazione della Montagna e delle Foreste Biodiversità e Sviluppo Sostenibile, è stata depositata sul sito web dell'Autorità Proponente/Procedente e sul sito web dell'Autorità Competente per la Valutazione Ambientale Strategica;

DATO ATTO della matrice di screening di incidenza di secondo livello (valutazione appropriata)

trasmessa, con nota prot.n. 161329 del 26.09.2022, dall' Autorità Competente per la Valutazione di Incidenza Ambientale dal seguente esito:

parere positivo di valutazione di incidenza, in quanto, sulla base delle informazioni acquisite dallo studio (elaborato CR31VR040 dell'agosto 2022) redatto da Sintagma S.r.l., di cui al protocollo 145732/2022, è possibile concludere in maniera oggettiva che il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile nei Comuni di Campobasso, Ferrazzano e Ripalimosani (PUMS), nell'ambito della procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) ai sensi dell'art.13 del d.lgs 152/2006 per le azioni numero 2 "Biciplan", numero 3 "Nuova rete del Trasporto Pubblico Urbano" e numero 5 "Sistema Ettometrico" non determina incidenze significative negative nella ZSC IT7222125 "Rocca Monforte" e ZSC IT 7222295 "Monte Vairano", non pregiudicando il mantenimento dell'integrità degli stessi con particolare riferimento agli specifici obiettivi di conservazione di habitat e specie, a condizione che nelle fasi successive di approvazione e autorizzazione del PUMS sia prescritto di attivare le procedure di valutazione di incidenza, ai sensi della d.gr 304/2021 per progetti, interventi, attività di gestione e esercizio per le azioni numero 2 "Biciplan", numero 3 "Nuova rete del Trasporto Pubblico Urbano" e numero 5 "Sistema Ettometrico".

CONSIDERATO che:

i contenuti del Rapporto Ambientale risultano redatti in conformità al disposto dell'Allegato VI del d.lgs. 152/2006;

che il Piano, redatto in coerenza con i pertinenti obiettivi di protezione ambientale stabiliti a livello comunitario, nazionale e regionale si posiziona prevalentemente all'interno della Strategia Regionale per lo Sviluppo Sostenibile (documento luglio 2022), Scelta Strategica 11 (rendere le città e gli insediamenti

umani resilienti e sostenibili), Obiettivo Regionale “aumentare la mobilità sostenibile di persone e merci”.

VISTE:

- la l.r.4 maggio 2015 n. 8, recante “Disposizioni collegate alla manovra di bilancio 2015 in materia di entrate e di spese. Modificazioni e integrazioni di leggi regionali” e, in particolare, l'articolo 44 che introduce rilevanti modificazioni ed integrazioni alla l.r. 23 marzo 2010 n. 10;
- la d.g.r. n. 321 del 30/06/2018 di approvazione del nuovo organigramma dei Servizi Autonomi e dei Dipartimenti della Presidenza della Giunta Regionale, con relative declaratorie di funzioni;
- la d.d. n. 100 del 05.09.2022 avente ad oggetto il conferimento dell'incarico del Direttore del Servizio Tutela e Valutazioni Ambientali;
- la direttiva sul sistema dei controlli interni della Regione Molise approvata con d.g.r. n. 376 dell'1 agosto 2014; il provvedimento del Garante Privacy n. 243 del 15 maggio 2014 avente ad oggetto “Linee guida in materia di trattamento di dati personali contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati”, il quale prevede un quadro di garanzie particolarmente stringente al fine di proteggere anche dati giudiziari di cui è responsabile il funzionario incaricato dall'ente, nonché il Regolamento UE 2016/679 in materia di protezione dei dati personali;
- la d.g.r. n. 128 del 14 maggio 2021 avente ad oggetto: “Adempimenti in materia di privacy nell'ordinamento regionale, ai sensi del decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196 e successive Nomina dei responsabili del trattamento (attribuzione di funzioni e compiti a soggetti determinati)”;

DETERMINA

1. Le premesse ed i documenti istruttori costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e per l'effetto
2. di esprimere parere motivato favorevole sulla proposta di Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) dell'area urbana di Campobasso costituita dai Comuni di Campobasso, Ferrazzano e Ripalimosani sintetizzando le seguenti prescrizioni di sostenibilità derivate dalla istruttoria tecnica a cura di ARPA Molise:

nelle fasi realizzative degli interventi, con particolare riferimento a quelli materiali (infrastrutture) dovranno essere adottate quali prescrizioni cui attenersi obbligatoriamente, in quanto fondamentali per la sostenibilità del PUMS, tutte le misure di mitigazione individuate dal Proponente a pag. 16 del Rapporto Ambientale;

relativamente alle opere infrastrutturali, oltre alle misure di mitigazione da declinare nella progettazione esecutiva, nel caso di perdita/rimozione di specie formazioni vegetali naturali dovranno essere previsti adeguati interventi di compensazione. Riguardo a ciò si consiglia di sottoporre a valutazione ambientale, se dovuta, i progetti esecutivi relativi a tali opere;

nelle fasi esecutive si dovranno puntualmente osservare i limiti di legge stabiliti dalla norma in materia di rumore, soprattutto in considerazione del fatto che molte aree di cantiere saranno ubicate in prossimità/all'interno del centro abitato;

in ragione della difficoltà di individuare, nell'ambito dell'attuale livello di pianificazione, i potenziali effetti negativi sull'ambiente residuanti oltre l'adozione delle mitigazioni e delle compensazioni di cui sopra, si segnala l'opportunità, in fase di progettazione, di prestare attenzione alle modalità di realizzazione delle opere imponendo opportuni criteri di realizzazione ovvero sottoponendo gli interventi a valutazioni preventive di tipo ambientale, secondo legge;

considerato il livello attuale della pianificazione del PUMS che non consente, per sua natura, l'esplicitazione degli indicatori utili al processo di VAS che, come è noto, prosegue anche nelle fasi attuative del Piano, si prescrive che durante la fase attuativa vengano messi a punto quattro set di indicatori relativi, rispettivamente, alla realizzazione dello stesso PUMS (indicatori di Piano) ed

alla sostenibilità degli interventi scaturenti dalla realizzazione del PUMS (indicatori di impatto). Nello specifico gli indicatori di Piano saranno diretti a verificare l'efficacia del PUMS nel raggiungere gli obiettivi prefissati (indicatori di risultato) e la sua efficacia nell'attuare gli interventi pianificati (indicatori di processo), gli Indicatori di impatto saranno diretti al controllo in itinere del raggiungimento degli obiettivi di sostenibilità prefissati (indicatori prestazionali) e la significatività degli impatti ambientali derivanti dall'attuazione del PUMS. Gli indicatori dovranno essere individuati in base ad alcuni requisiti di idoneità quali: pertinenza ed efficacia rispetto all'oggetto del monitoraggio, sensibilità rispetto alle azioni di Piano, tempi di risposta, copertura/disaggregazione spaziale, nonché effettiva popolabilità ed aggiornabilità in ragione della disponibilità dei dati presso le Fonti.

ARPA Molise impartisce, ancora, le seguenti Raccomandazioni di Sostenibilità per il rispetto, nelle fasi attuative delle azioni di Piano, delle buone pratiche di impianto e gestione del cantiere con riferimento:

all'inquinamento acustico;
alle emissioni in atmosfera;
al consumo di risorse idriche e suolo;
alla gestione delle terre e rocce da scavo;
alla localizzazione dei depositi per la gestione dei materiali;
al conferimento dei rifiuti;
al ripristino dello stato dei luoghi.

- Al fine di ridurre le emissioni polverose in atmosfera durante la fase di cantiere dovrà essere attuata la limitazione della velocità di transito dei mezzi all'interno dell'area di cantiere e in particolare lungo eventuali percorsi sterrati.
- Dovrà essere eseguito il lavaggio delle ruote (e se necessario della carrozzeria) dei mezzi in uscita dal cantiere.
- Dovrà essere eseguito il lavaggio della viabilità ordinaria, ad esempio con moto spazzatrici, nell'intorno dell'uscita del cantiere.
- Dovranno essere utilizzati cassoni chiusi (coperti con appositi teli resistenti e impermeabili o comunque dotati di dispositivi di contenimento delle polveri) per i mezzi che movimentano terra o materiale polverulento.
- Dovranno essere sospese le operazioni di escavazione/movimentazione di materiali polverulenti nelle giornate di ventosità intensa.
- Dovranno essere posizionate barriere antipolvere mobili nelle aree di cantiere prossime a potenziali ricettori, con schermatura eventuale degli impianti che generano emissioni polverulenti (quali, ad esempio, gli impianti di betonaggio).
- Le opere soggette a demolizione e/o rimozione dovranno essere preventivamente umidificate.
- Si richiama il divieto assoluto di combustioni all'aperto di materiale a servizio del cantiere, come disposto dal Testo Unico Ambientale (d.lgs. 152/2006).

a) la Valutazione Ambientale Strategica non sostituisce i procedimenti di Verifica di Assoggettabilità alla Valutazione di Impatto Ambientale e di Valutazione di Impatto Ambientale, qualora previsti;

b) ai sensi del punto 5 dell'art.10 del d.lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. nella redazione dello Studio di Impatto Ambientale di cui all'art.22 dello stesso Decreto Legislativo, relativo a progetti previsti da Piani o Programmi già sottoposti a valutazione ambientale, possono essere utilizzate le informazioni e le analisi contenute nel Rapporto Ambientale. Nel corso della redazione dei

progetti e nella fase della loro valutazione, sono tenute in considerazione la documentazione e le conclusioni della VAS;

c) dovrà essere rispettato quanto disposto dagli art.17" informazione sulla decisione" e 18" monitoraggio" del d.lgs 152/06 e ss.mm.ii., in particolare dovranno essere individuati i Soggetti responsabili del monitoraggio e le risorse economiche necessarie, al fine di assicurare il controllo degli effetti significativi sull'ambiente, derivanti dall'attuazione del Piano;

d) di ottemperare le seguenti condizioni imposte dalla matrice dello screening livello II, di Valutazione di Incidenza Ambientale: nelle fasi successive di approvazione e autorizzazione del PUMS sia prescritto di attivare le procedure di valutazione di incidenza, ai sensi della d.gr 304/2021 per progetti, interventi, attività di gestione e esercizio per le azioni numero 2 "Biciplan", numero 3 "Nuova rete del Trasporto Pubblico Urbano" e numero 5 "Sistema ettometrico".

3. di notificare il presente provvedimento all' Autorità Proponente/Procedente, Comune di Campobasso;
4. di comunicare la conclusione del procedimento ai Soggetti con Competenza Ambientale consultati nell'ambito del procedimento di Valutazione Ambientale Strategica;
5. di pubblicare il presente atto integralmente sul sito web dell'autorità competente, Regione Molise;
6. di assoggettare il presente atto agli obblighi di pubblicità in tema di trasparenza nella pubblica amministrazione previsti nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, concernente il "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", come modificato ed integrato dal d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97;
7. di assoggettare il presente provvedimento al controllo di regolarità amministrativa in quanto ricade nella fattispecie di cui al punto 6.1 della Direttiva sul sistema dei controlli interni della Regione Molise approvata con deliberazione di G.R. n.376 del 01.08.2014;
8. di assoggettare il presente atto agli ulteriori obblighi di pubblicazione sul BURM per oggetto e nell'albo Pretorio on-line della Regione Molise;
9. di dare atto che il presente provvedimento soggiace al rispetto della normativa sulla privacy e dei diritti dei terzi (Regolamento UE 2016/679), per quanto applicabili.

SERVIZIO TUTELA E VALUTAZIONI
AMBIENTALI
IL DIRETTORE
ANTONELLA LAVALLE

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'Art.24 del D.Lgs. 07/03/2005, 82